

**Информационно-аналитический доклад о работе по оказанию  
государственным и муниципальным служащим консультативной  
помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований  
к служебному поведению и общих принципов служебного поведения  
государственных и муниципальных служащих Чеченской Республики**

1. Организационно–правовые основы работы подразделений исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления Чеченской Республики по профилактике коррупционных и иных правонарушений, касающейся оказания государственным и муниципальным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных и муниципальных служащих составляют:

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;

Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»;

Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

Указ Президента РФ от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

Указ Президента РФ от 2 апреля 2013 года № 310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 года №925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

Закон Чеченской Республики от 21 мая 2009 года № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике»;

Указ Главы Чеченской Республики от 5 июля 2012 года № 121 «Об утверждении Плана мероприятий органов исполнительной власти Чеченской Республики по противодействию коррупции в Чеченской республике на 2012-2013 годы»;

Указ Главы Чеченской Республики от 24 февраля 2011 года № 31 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Чеченской Республики, и государственными гражданскими служащими Чеченской Республики, и соблюдения государственными гражданскими служащими Чеченской Республики требований к служебному поведению»;

Указ Президента Чеченской Республики от 12 августа 2009 года № 261 «Об утверждении Этического кодекса государственных и муниципальных служащих в Чеченской Республике»;

Указ Президента Чеченской Республики от 15 октября 2009 г. № 333 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Чеченской Республики, и лицами, замещающими государственные должности Чеченской Республики, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Указ Президента Чеченской Республики от 15 октября 2009 года № 334 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Чеченской Республики, и государственными гражданскими служащими Чеченской Республики сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Указ Главы Чеченской Республики от 11 октября 2010 года № 32 «Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чеченской Республики и урегулированию конфликта интересов»;

Указ Главы Чеченской Республики от 19 июня 2013 года № 118 «О внесении изменений в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Чеченской Республики и урегулированию конфликта интересов»;

Указ Главы Чеченской Республики от 19 июня 2013 года №119 «О внесении изменений в некоторые акты Главы Чеченской Республики по вопросам проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года №557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

Указ Президента Чеченской Республики от 27 августа 2009 года № 274 «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Чеченской Республики, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Чеченской Республики обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Постановление Правительства Чеченской Республики от 28 декабря 2010 года № 215 «Об утверждении республиканской целевой программы «О противодействии коррупции в Чеченской Республике" на 2011 - 2013 годы»;

Постановление Правительства Чеченской Республики от 6 августа 2013 года № 204 «Об утверждении республиканской целевой программы «Противодействие коррупции в Чеченской Республике на 2014-2015 годы».

**2.Наличие/отсутствие** в органах власти и управления устойчивой практики правового просвещения и обучения государственных и муниципальных служащих по антикоррупционным темам.

В государственных и муниципальных органах власти Чеченской Республики установилась устойчивая практика правового просвещения и обучения государственных и муниципальных служащих по антикоррупционным темам, что включает:

- *обязательный вводный тренинг (до 30 дней) для граждан, впервые поступивших на государственную или муниципальную службу, предполагающий разъяснение антикоррупционного законодательства.*

В ходе тренинга разъясняются государственному и муниципальному служащему основные права и обязанности, запреты, ограничения, требования к служебному поведению, которые необходимо соблюдать в целях противодействия коррупции, а также предоставляется ему пакет соответствующих методических материалов и информация об органе власти.

- *регулярный тренинг (не реже одного раза в год), предполагающий рассмотрение порядка действий (процедур), типичных ситуаций и др. вопросов, связанных с возникновением и способами урегулирования конфликта интересов.*

В ходе тренинга уделяется особое внимание порядку действий, которому государственные и муниципальные служащие должны следовать в целях соблюдения положений законодательства, в том числе и соответствующим административным регламентам и типичным ситуациям, провоцирующим конфликт интересов и способам их урегулирования, типичным вопросам,

которые возникают в ходе исполнения антикоррупционного законодательства, и детальному разбору отдельных типовых ситуаций конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;

*- специализированный углубленный тренинг (в соответствии с планами – графиками) для государственных и муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит организация и проведение мероприятий по противодействию коррупции (специализированные курсы по переподготовке и повышению квалификации).*

В целях реализации подпункта «б» пункта 26 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в 34 органах исполнительной власти Чеченской Республики повышение квалификации по программам антикоррупционной направленности с отрывом от работы в 2014 году прошли 48 государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

В 19 органах местного самоуправления Чеченской Республики утверждены программы развития муниципальной службы, согласно которых предусмотрено прохождение муниципальными служащими, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, курсов повышения квалификации.

В 2014 году повышение квалификации по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции» в органах местного самоуправления Чеченской Республики прошли 17 муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Обучение проводилось:

в Северо-Кавказском институте - филиале федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» г. Пятигорск по 72-часовой программе;

**на факультете дополнительного профессионального образования и повышения квалификации Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Чеченский государственный университет» по 72-часовой учебной программе «Государственная политика в сфере противодействия коррупции».**

**3.Наличие/отсутствие** в органах власти и управления, необходимых для обеспечения устойчивой практики консультирования государственных и муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции.

В государственных и муниципальных органах власти Чеченской Республики создаются необходимые условия для обеспечения устойчивой практики консультирования государственных и муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции.

Для обращения граждан в органы исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики за консультацией, о фактах коррупции и т.д., открыты телефоны «Горячей линии» на официальных сайтах информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

На официальных сайтах органов исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики размещена следующая информация:

о составе и работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов;

нормативные правовые акты, устанавливающие требования к служебному поведению гражданских и муниципальных служащих и порядок урегулирования конфликта интересов на гражданской и муниципальной службе;

телефонные номера «горячей линии» для приема сообщений о фактах коррупции и коррупционных проявлений в органах исполнительной власти и местного самоуправления Чеченской Республики.

На отчетную дату реализованы следующие возможности:

- утвержденный порядок обращения для получения индивидуальной консультации установлен в следующих органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Чеченской Республики:

1. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики;

2. Министерство культуры Чеченской Республики;

3. Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму;

4. Администрация Ножай-Юртовского муниципального района Чеченской Республики;

5. Администрация Веденского муниципального района Чеченской Республики;

6. Администрация Шаройского муниципального района;

7. Комитет правительства Чеченской Республики по государственному заказу;

8. Комитет Правительства Чеченской Республики по дошкольному образованию;

9. Министерство сельского хозяйства Чеченской Республики;

10. Министерство транспорта и связи Чеченской Республики

- размещены сведения о консультациях в открытом доступе на официальном сайте органа власти и управления (ответственные лица, контактная информация, приемные части и место проведения консультаций):

1. Администрация Ножай-Юртовского муниципального района Чеченской Республики;

2. Комитет Правительства Чеченской Республики по туризму;

3. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики;

4. Администрация Шалинского муниципального района;

5. Министерство Чеченской Республики по делам молодежи.

6. Комитет Правительства Чеченской Республики по защите прав потребителей и регулированию потребительского рынка;

7. Администрация Наурского муниципального района;

8. Администрация Грозненского Муниципального района;

9. Администрация Шаройского муниципального района;

10. Комитет правительства Чеченской Республики по государственному заказу;

11. Министерство транспорта и связи Чеченской Республики;

12. Управление делами Главы и Правительства Чеченской Республики;

13. Министерство экономического, территориального развития и торговли Чеченской Республики.

- условия для проведения дистанционного консультирования с помощью специальной электронной формы или посредством использования электронной почты (в т.ч. поиск ответов на вопросы в разделе «Часто задаваемые вопросы» или в методических материалах) созданы в Комитете Правительства Чеченской Республики по туризму, в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики, в Министерстве Чеченской Республики по делам молодежи, в Государственном комитете цен и тарифов Чеченской Республики, в Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу, в Управлении ветеринарии Правительства Чеченской Республики, в Министерстве транспорта и связи Чеченской Республики. В Комитете Правительства Чеченской Республики по дошкольному образованию ведется работа по созданию условий для проведения дистанционного консультирования;

- технические возможности проведения консультаций в режиме он-лайн отсутствуют либо не реализованы.

4. **Перечень методических материалов** (методических рекомендаций, типовых ситуаций, блок-схем и т.д.), подготовленных/используемых в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Чеченской Республики:

**Общие, используемые всеми органами власти:**

1. Методический инструментарий по вопросам противодействия коррупции, размещенный на сайте Министерства Труда и социальной защиты Российской Федерации;

2. Методические рекомендации по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в органах исполнительной власти Чеченской Республики;

3. Памятка государственным гражданским служащим Чеченской Республики о ситуациях конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования;

4. Методические рекомендации по организации работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Чеченской Республики;

5. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 8 ноября 2013 года, которые как отмечается в отчетах органов исполнительной власти понятны и удобны в применении всеми организациями независимо от организационно - правовой формы;

***Локальные, разработанные органами власти:***

1. В Управлении записи актов гражданского состояния Чеченской Республики:

- Памятка государственному гражданскому служащему по антикоррупционному поведению, психологические правила общения с заявителями государственных гражданских служащих Управления ЗАГС Чеченской Республики (разработаны и утверждены руководством Управления ЗАГС ЧР);

- Инструкция о действиях государственных гражданских служащих Управления ЗАГС ЧР по недопущению возникновения, а в случае возникновения – урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе;

- Блок-схема – порядок рассмотрения уведомления представителя нанимателя о склонении государственного гражданского служащего Управления ЗАГС ЧР к совершению коррупционных правонарушений.

2. В Министерстве промышленности и энергетики Чеченской Республики:

- Памятка государственным гражданским служащим Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики по ключевым вопросам противодействия коррупции и урегулированию конфликта интересов;

- Порядок уведомления государственными гражданскими служащими Министерства промышленности и энергетики Чеченской Республики представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений.

3. В Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики.

- Памятка об ограничениях, запретах, требованиях к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений, связанных с прохождением государственной гражданской службы в Министерстве сельского хозяйства Чеченской Республики;

- Порядок проведения антикоррупционного мониторинга в Министерстве;

- Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Министерства.

4. В Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Чеченской Республики:

- Методические рекомендации по организации работы Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

-Методические рекомендации по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими;

-Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций, а также корректировке перечней должностей государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками;

-Методические рекомендации по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе в Министерстве;

-Памятка для государственных гражданских служащих Министерства по вопросам противодействия коррупции.

5.В Министерстве Чеченской Республики по делам молодежи:

- Памятка по ключевым вопросам противодействия коррупции с обзором типовых ситуаций конфликта интересов на гражданской службе и порядок их урегулирования.

6.В Администрации Шалинского муниципального района Чеченской Республики:

- Методическое пособие об ограничениях, запретах, обязанностях к служебному поведению муниципальных служащих и предупреждению коррупционных правонарушений;

- Памятка об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

7.В Министерстве труда, занятости и социального развития Чеченской Республики:

- Приказ «О мерах по недопущению совершения государственными гражданскими служащими Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики коррупционных правонарушений от 24 декабря 2012 г., которым определены:

- Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего Минтруда ЧР к совершению коррупционных правонарушений;

- Порядок организации проверки сведений, содержащихся в уведомлении о факте склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;

- Перечень сведений, содержащихся в уведомлении о фактах обращения в целях склонения государственного служащего Минтруда ЧР к совершению коррупционных правонарушений.

- Приказ « О передаче в Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики подарков, полученных государственными гражданскими служащими Министерства труда, занятости и социального развития Чеченской Республики в связи с труда в связи с протокольными мероприятиями» от 30 ноября 2012 года, которым определен Порядок передачи В Минтруд ЧР подарков, полученных государственными служащими Минтруда



ЧР в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

8. В Комитете правительства Чеченской Республики по государственному заказу:

- Методические рекомендации по заполнению справок о доходах (разработаны Комитетом и утверждены приказом председателя Комитета от 22.05.2012 г. №44/1).

**5. Создание и ведение в сети Интернет на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления страниц подразделений по профилактике коррупции и иных правонарушений.**

На сайтах органов государственной и муниципальной власти Чеченской Республики созданы и ведутся страницы подразделений или ответственных лиц по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В некоторых случаях имеются разделы либо информация содержится в схожих разделах, однако департаментом государственной службы, кадров и наград Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики рекомендовано в кратчайшие сроки создать отдельные страницы подразделений либо ответственных лиц по профилактике коррупционных и иных правонарушений на официальных сайтах органов государственной и муниципальной власти Чеченской Республики.

**6. Наличие на страницах подразделений по профилактике коррупции и иных правонарушений информации.**

На страницах подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений на официальных сайтах органов государственной и муниципальной власти Чеченской Республики содержится следующая информация:

- подборка основных (исчерпывающих) нормативных правовых актов, регулирующих вопросы противодействия коррупции;

-методические рекомендации, перечни типовых ситуаций конфликта интересов, памятки к служебному поведению и другие материалы, разработанные с учетом требований антикоррупционного законодательства и специфики деятельности конкретного органа власти и управления;

-блок-схемы основных процедур в сфере противодействия коррупции и урегулирования конфликта интересов, протоколы работы комиссий, доклады, отчеты о проделанной работе, планы работы Комиссий, статистическая информация, результаты социологических исследований, контактные лица и телефоны для обращений по фактам коррупции;

-заполняемые в соответствии с антикоррупционным законодательством формы справок и уведомлений имеются не во всех случаях;

-сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные служащими за все предшествующие годы;

Так как содержание информации на страницах подразделений по профилактике коррупции и иных правонарушений требует дополнения по форме и содержанию, департаментом государственной службы, кадров и наград Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики рекомендовано

всем органам государственной и муниципальной власти Чеченской Республики активизировать работу по совершенствованию страниц подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в целях приведения их в соответствие действующему законодательству.

7. Значимые достижения и предложения по совершенствованию нормативно-правовых, организационно-методических, информационно-коммуникационных и других аспектов работы подразделений по профилактике коррупции и иных правонарушений, в части оказания государственным и муниципальным служащим соответствующей консультативной помощи.

*К значимым достижениям можно отнести следующие аспекты и результаты выполняемой работы;*

-профилактическое воздействие на государственных гражданских и муниципальных служащих Чеченской Республики с целью недопущения совершения ими преступлений коррупционной направленности и своевременного пресечения деятельности лиц, вставших на путь их совершения, а также выявления причин и условий, способствующих этому;

-повышение эффективности механизмов урегулирования конфликтов интересов, соблюдения должностными лицами ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение, что способствует минимизации правонарушений коррупционной направленности в среде государственных и муниципальных служащих Чеченской Республики;

-по результатам социологических опросов наблюдается заметная тенденция к снижению совершаемых коррупционных и иных правонарушений в среде государственных и муниципальных служащих Чеченской Республики;

-обеспечение открытости функциональной деятельности государственных и муниципальных органов власти Чеченской Республики;

-Повышение уровня правовой грамотности государственных и муниципальных служащих Чеченской Республики.

Предложения по совершенствованию работы подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений:

- с учетом специфики выполняемой работы служащими подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, совершенствовать оплату труда указанных лиц, установить дополнительное стимулирование и мотивацию в целях обеспечения материальной независимости и более эффективного противодействия воздействию коррупционных и иных проявлений со стороны.

- обеспечение единообразных средств и методов по противодействию коррупционным и иным правонарушениям.

- при поступлении на службу в подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений учитывать помимо профессиональных навыков, образования и стажа работы, также личностные характеристики кандидата в целях определения моральной устойчивости и пригодности кандидата к предстоящей работе.